



かみのせき 議会だより

2019
4/26

No.146



平成 31 年 3 月定例議会

満開の桜の下で !!

議案	当初補正予算・条例の一部改正・制定他	---- 2～7 ページ
一般質問	-----	8～10 ページ
議会日誌	-----	11 ページ
中学生議会	-----	12～13 ページ
視察・編集後記	-----	14 ページ

平成31年第1回定例会は、3月6日から15日までの会期で開かれました。議案31件、報告3件が上程され、原案のとおり可決、承認されました。

2019年度当初予算の概要

一般会計 32 億 4,600 万円
(前年度比0.7%減)

特別会計 19 億 8,857 万円
(前年度比 38.7% 減)

第4次上関町総合計画の最終年度であり、この計画の進捗状況をふまえ、住民の暮らしを守ることを基本方針として、対前年度比0.7%減の32億4600万円の予算となります。

歳入の主なものは町税、地方交付税、国庫支出金、県支出金、町債などです。基金から3億1541万4千円を繰り入れ、新たに風力発電事業の収益から5000万円を繰り入れていきます。^{※1}自主財源は23・9%、^{※2}依存財源は76・1%となっており、自主財源の確保が急務であることを伺える予算となっています。

歳出の主なものは、人件費、扶助費、公債費の義務的経費が36・5%で11億8500万円あまりです。建設事業等の投資的経費は7億9300万円あまりとなり、いずれも前年に比べ減額予算となっています。

2019年度

主要事業

民生・衛生

◆プレミアム付商品券事業

◆福祉医療費助成事業
(ささえあい基金)

◆インフルエンザ予防接種助成
(ささえあい基金)

◆福祉優待バス乗車証交付事業
(ささえあい基金)

◆産婦健診・産後ケア事業

◆祝島し尿運搬船整備事業

産業・土木

◆観光施設整備事業

◆室津航路待合所建設事業等

◆港湾建設事業

◆室津浮桟橋建設工事等

◆新規漁業就業者生活・生産

◆基盤整備事業

◆道路新設改良事業

・町道白井田蒲井線改良工事

教育

・町道惣津観音線改良工事
・町道新町内ヶ畑線改良工事

◆高等学校生徒通学定期購入費助成
(ささえあい基金)

◆学校給食

・給食費助成
・給食調理外部委託

◆地域協育ネット推進事業
(放課後子ども教室)

◆社会教育施設整備事業

・城山歴史公園改修工事
・室津港湾公有地公園整備工事

総務・企画

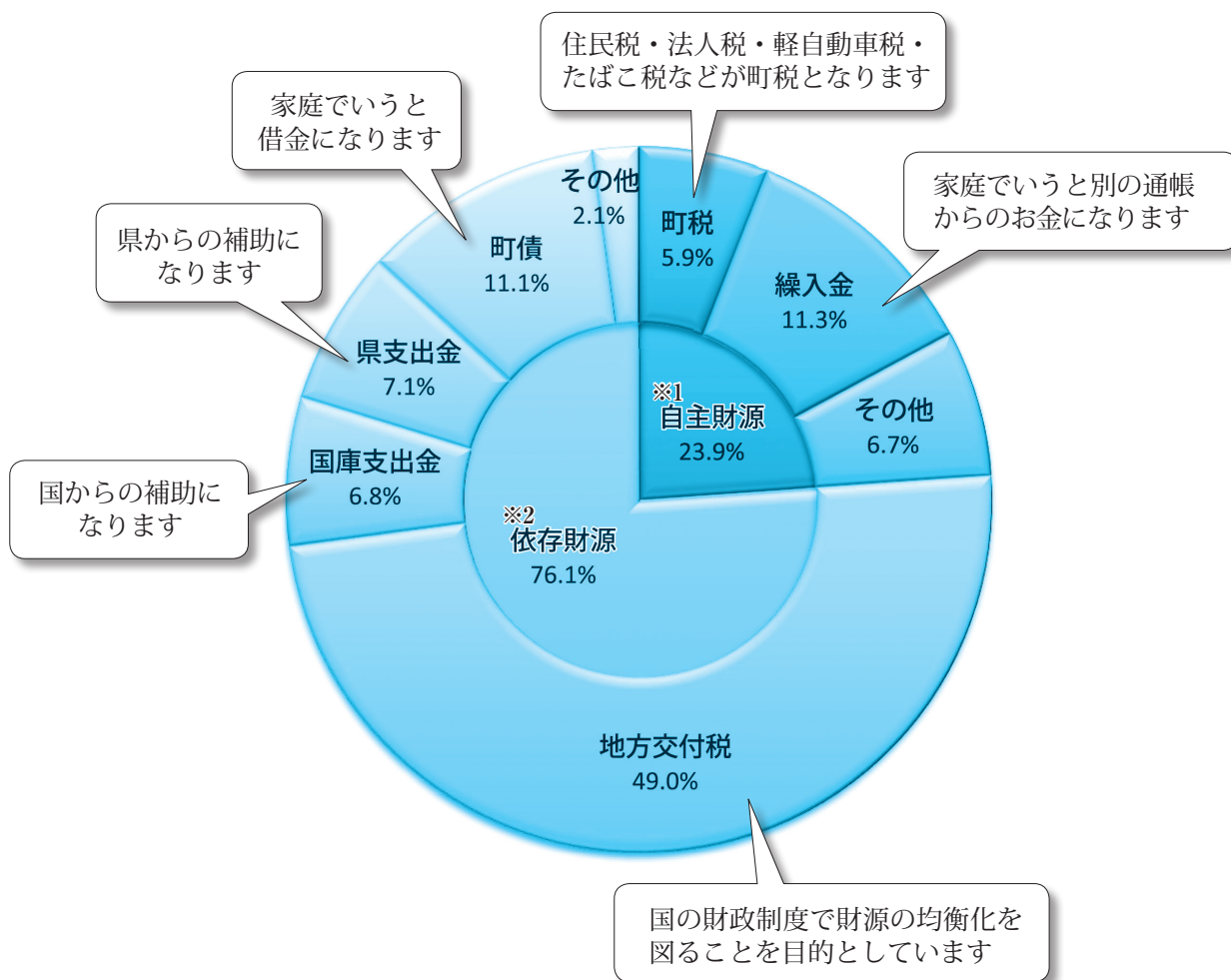
◆自治会組織等運営費助成事業
(ささえあい基金)

◆移住支援金助成事業

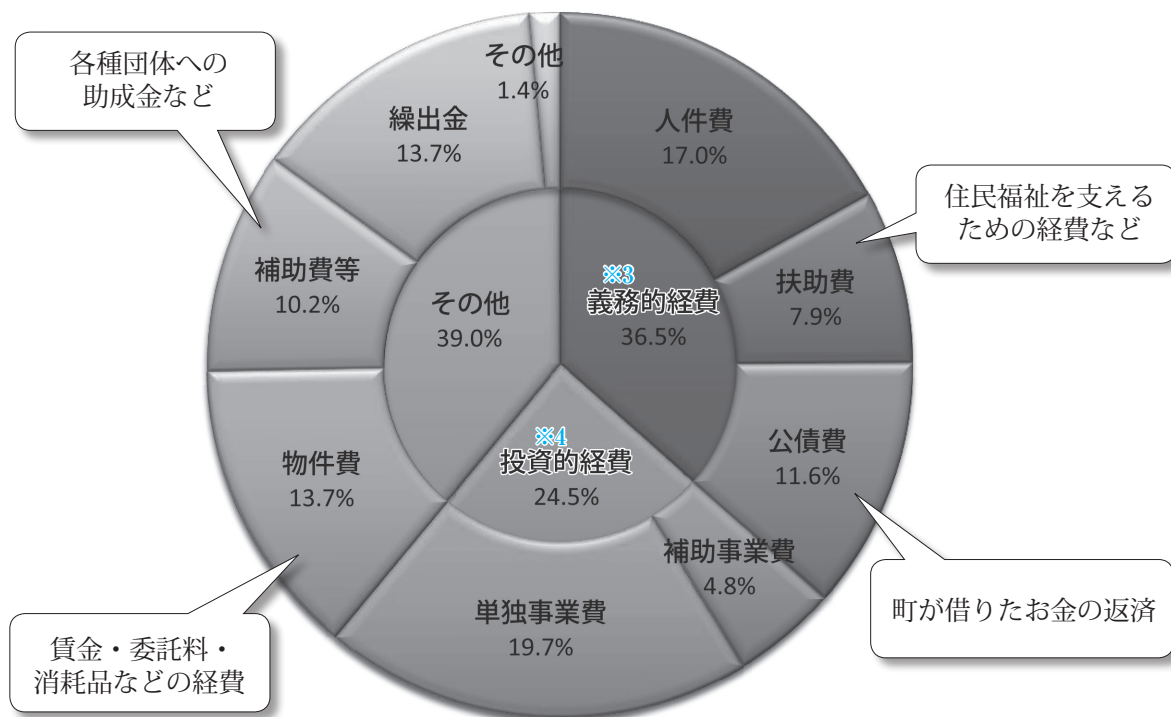
◆自治会管理用地等災害復旧助成事業

◆新庁舎建設事業

一般会計歳入予算



一般会計歳出予算



特別会計

国民健康保険事業

前年度とほぼ同額の6億2038万8千円です。

後期高齢者医療

広域連合への納付金の減により前年度に比べ6.6%減の7496万円です。

介護保険

保険事業勘定は保険給付費の減により、前年度に比べ4.3%減の6億2041万1千円です。介護サービス事業勘定は、前年度に比べ5.3%減の180万円です。

へき地診療所事業

人件費などの減により前年度に比べ11.2%減の5206万4千円です。

へき地歯科診療所事業

診療収入の増により前年度に比べ0.2%増の3495万8千円です。

簡易水道事業

備品購入費の減により、1.9%減の1億3026万7千円です。

農業集落排水事業

施設整備費の減により前年度に比べ8.2%減の1333万円で

漁業集落排水事業

機器整備委託料などの減により前年度に比べ8.2%減の1863万1千円です。

航運事業

航路補助金などの減により前年度に比べ2.0%減の3709万8千円です。

風力発電事業

風力発電施設の本体工事の終了により78.3%減の3億3466万3千円です。

用地取得事業

前年度と同額の5000万円です。

平成30年度補正予算

一般会計

6840万9千円を減額し、41億4698万9千円です。

歳入の主なものは、法人町民税、地方交付税の増、国庫支出金、県支出金等の減です。

歳出の主なものは、パソコン購入費、新庁舎建設に係る設計委託費の減、特別会計への繰入金や基金への積立金の増、上関福祉会運営費補助金、一般財団法人なごみへの補助金の増、老人施設措置費、保育所委託料、港湾建設費、公営住宅改修工事費の減です。

特別会計

国民健康保険事業

3700万円を追加し、予算総額は6億5985万4千円です。

後期高齢者医療

284万6千円を減額し、予算総額は7746万5千円です。

介護保険

164万円を減額し、保険事業勘定の予算総額は6億6590万5千円です。

へき地診療所事業

200万円を減額し、予算総額は5936万8千円です。

へき地歯科診療所事業

100万円を追加し、予算総額は3651万5千円です。

風力発電事業

1800万円を減額し、予算総額は15億4061万3千円です。

条例の一部改正

○上関町報酬及び費用弁償条例の一部改正

学校薬剤師の年額報酬の改正

○町長等の給与の特例に関する条例の一部改正

町長、副町長、教育長の給与を5%削減

○上関町一般職の職員の給与に関する条例等の一部改正

地方公務員法等の改正に伴い改正

○上関町国民健康保険税条例の一部改正

上関町国民健康保険税の税率の改正

○上関町基金設置条例の一部改正

新たに基金を設置

○上関町家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正

家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準の改正に伴い改正

○上関町放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正

放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準の一部改正に伴い改正

規約の変更・財産処分

○山口県市町総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少及び共同処理する事務の構成団体の変更並びにこれに伴う規約の変更

○山口県市町総合事務組合の財産処分

土地の確認及び町の区域変更

○新たに生じた土地の面積

527・07㎡

○編入すべき字の名称

上関町大字長島字新地

監査委員の選任

上関町監査委員（議員選出）の辞任に伴い、井原久治議員の選任を提案され同意した。（任期2022年2月27日）



井原久治議員

報告

○専決処分

・工事名

平成30年度上関（蒲井）漁港

機能保全工事

・変更前

8024万4千円

・変更後

8462万1240円

※新たに製作する部分が必要

となったため

・契約の相手方

（株）河本土木建設

代表取締役 河本将志

○土地開発公社の事業計画

公有地の取得、管理、処分に538万9千円を計上

○第55期上関航運の経営状況

（平成29年10月1日～平成30年9月30日）

・決算状況および欠損金

総収入 4284万5千円

総費用 1億4839万7千円

・収支増減の理由

運航収益の減少は、島民の人口減少による利用客および釣客の減少による手荷物運賃の減少。

費用は、燃油の高騰、中間検査や修繕、船員不足による用船料、船舶減価償却費が発生したため費用の増加となった。



開設された祝島待合所

山谷良数議員

新庁舎建設事業について、公共施設等の適正管理推進事業債の充当率と交付税算入率はいくらになるのか。また、この起債は借りられる上限があるのか。更に庁舎建設に係る総額はいくらか。

◆立畠安総務課長

公共施設等適正管理推進事業債は充当率90%だが、これは借入の上限であり、総務課で考えているのは交付税算入の上限75%を充当の基準と考えている。その内交付税算入は30%である。また基準単価は庁舎に入る職員数等を基準に面積等が決まり借入額が確定してくる。

全体事業費は現在のところ、庁舎建設工事、造成工事、庁舎解体工事などで12億5000万円を見込んでいる。

山谷良数議員

全体事業費はまだ流動的だということだが、管理推進事業債の交付税算入の上限まで借り入れるとのことなので、一般財源の持ち出しを抑えることができると考えるので、事業実施するに当たり、できるだけ基金の取り崩しを少なくするよう要望する。

◆立畠安総務課長

事業債の算定については、不透明な部分も多くあるが、町財政に負担とならないよう判断し借り入れ額を決定する。

山戸孝議員

離島航路補助金が前年度より大幅に増額になっているが、その中で用船料の増額理由は、

◆松村産業観光課長

船舶検査の際に用船を利用するが、それに伴って修繕する所があれば修繕を行わなければならない。それにより用船を利用

する回数も増える。また、船員が不足した時も用船を利用する。その回数が増加したため。

山戸孝議員

検査などによる用船料の増額はわかるが、船員不足での用船料の増額については、ある程度解消され则认为てよいのか。

◆松村産業観光課長

「いわい」は、43トンあるので3名で運航しなければならぬ。現在5名を採用しローテーションを組んで運航している。船員が欠けるとそれも組めないで用船を利用していくことになるが、船員を採用し、用船を減らしていく。

山戸孝議員

上関瀬戸住宅解体工事は昨年度も工事費を計上していたが、引き続き工事があるのか。

◆先浜土木建築課長

瀬戸住宅は5戸あるので、順

次解体していく。来年度も解体をすることとなる。

山戸孝議員

簡易水道管理委託料の内訳は。

◆吉田生活環境課長

簡易水道管理委託料は、8地区の検針の委託料と、八島・祝島地区2地区の浄水場の管理料で合計498万円余りとなっている。

山戸孝議員

水道の滞納繰越金の回収の対応は。

◆吉田生活環境課長

滞納している方への対応は、戸別に納入についての相談をして納入してもらっており、現在では滞納金額は減少している。



祝島では空き家を改修して『いきいきデイ』を実施しています。

山戸孝議員

いきいきデイ委託料が減額となった理由は。

◆岡崎高齢者保健福祉センター所長

いきいきデイは現在八島と祝島で実施。メニューの中に入浴介助があり、その業務を上関福祉会に委託している。八島については利用があるが、祝島については希望者がなかったので減額となった。



みんなで楽しく。

山戸孝議員

祝島の方で入浴介助の希望が増えれば対応してもらえるか。

◆岡崎高齢者保健福祉センター所長

要望があれば対応する。

山戸孝議員

祝島の今の場所での入浴は可能か。

◆岡崎高齢者保健福祉センター所長

今の場所での対応は可能。

お願い

・学校図書館図書整備等5か年計画に基づく学校図書館への新間配備のお願い

●朝日新聞西部本社
執行役員西部本社代表

橋本 仁

●中国新聞社
代表取締役社長

岡谷 義則

●西日本新聞社
代表取締役社長

柴田 建哉

●毎日新聞西部本社
取締役西部本社代表

岩松 城

●読売新聞西部本社
代表取締役社長

中井 一平

陳情

・全国知事会の「米軍基地負担に関する提言」の主旨に基づいて、地方自治の根幹を脅かす日米地位協定の見直しを国に求め

る意見書を提出する事を求める
日米地位協定を見直す会

共同代表 難波 希美子

・奥山等のスギ・ヒノキ放置人工林を、森林環境譲与税（仮称）で順次計画的に皆伐を進め、天然林に戻すことを求める

一般財団法人 日本熊森協会

会長 室谷 悠子

決議

・辺野古新基地建設が、沖縄県民にのみ過重な負担を強い、尊厳を踏みにじるものであることに鑑み、解決に向けた主体的な取り組みを日本国民全体に呼びかけるとともに、政府に対し、沖縄県民の民意を尊重することを求める決議

沖縄弁護士会

会長 天方 徹

町政のことが聞きたい

一般質問



山根 善夫 議員

問 空き家の活用と 移住希望者への対応

答 引き続き検討を
重ねていく

質問

上関町における人口減少に伴う活力の低下に危機感を持っている。人口増加のための施策が急務であることは共通の認識だと思う。定住促進のための施策により一定の効果が得られているが、これからは外部から来てもらうための、積極的な施策も必要になると考える。空き家の問題も大きい。そこで上関町を知ってもらうための移住を前

提とした宿泊所としての利用など、空き家と仕事とのコラボや、町の仕事のニーズを外に発信するなど。町長の考えは。

町長答弁

町は、空き家バンク制度を実施しているが、登録件数が非常に少なく、借りたいという需要はあるがなかなか成立に至らない。現在、町の商工会では無料の職業紹介ということで、町内の事業者が求人募集を行い、働きたい人や情報が欲しい人が登録・申し込みをするマッチングサイトを運営している。雇用を考えていく上で町全体が一つになって考えていく必要がある。空き家対策については引き続き検討を重ねながら取り組んでいきたい。



空き家をリフォーム
(八島)

問 今後の町の 観光振興について

答 チャンスと捉えて
町の経済の活性化を図る

質問

今年の城山歴史公園桜まつり期間中の来場者は、約17000人で、駐車台数は5236台と聞いた。今後観光振興を進めることにより、まだまだ来場者は増えて混雑もしていくだろうと推測される。観光振興を進めて行く中で、安全で安心な桜まつりを開催するにあたり、町の受け入れ体制の充実が必要と思う。また花木公園についても進めて行くということで、いつ頃どのタイミングで進めて行くのか町長の考えを伺う。



海下 竜一郎 議員

町長答弁

駐車場については、関係機関と協議し室津港湾などを活用しシャトルバスでの送迎などを検討したい。花木公園を含め、上盛山展望台周辺の整備は、来年度から道路整備を予定し、今後第5次上関町総合計画に組み入れて事業計画を策定し、具体的に事業を進めたい。

観光資源の基盤整備は、徐々に整えてきた。それに伴い観光客が増加してきている。このことを絶好のチャンスと捉えて、町の経済の活性化も図られるのではないか。



にぎわう桜まつり



清水 敏保 議員

問 祝島小学校の再開校を 早急に

答 子供の教育上のよりよいあり方を第一に考えて配慮していきたい

質問

祝島小学校が休校中で、児童が1人で上関に定期船で通学している。冬季は暗く海も荒れ心配していたが、3学期に入り欠席する日が増えている。学校に通わせることでストレスが溜まり、大事な幼少期にこれ以上辛い思いをさせるのは危険。現状についてどう考えているのか、また次年度からの対策と町内全域における教育機会均等と、へき地教育に向けた取り組みを問う。

教育長答弁

祝島の児童については、地域の皆さんのお力も重要な手段だと思う。登校できない時の対策として、パソコンから授業風景を見られるような方法も考えていく。精神的なサポートや補助学習は引き続き実施していく。へき地指定校は休校中の祝島小・中学校だが、上関小・中学校とも小規模な学校であるため、その特性を生かし、へき地学校と同様の活力ある教育活動の推進に努める。



休校中の祝島小学校校舎

問 若い世代が描く上関の 思いに応えるには

答 若者が暮らしたくなるような魅力ある町に

質問

上関町の将来を担っていく若い世代が、どのように考えているのか関心があった。先月「中学生議会」が開催され、上関町の未来について、町の現状や課題問題点を指摘し、また各地の事例を紹介して質問している。中学生の方達も上関は自然豊かな町で、生まれ育った上関町が大好きということがわかる。町長は、どのように受け止めているのか問う。

町長答弁



一般質問をする中学生議員

町のことを思う気持ちに触れた。提案の内容は上関町を思い、ふるさとのことが好きなんだなと感じることができ、大変うれしく思った。力を合わせてよい町をつくることを共にお願いをした。「議会の大切さを知ることができた」「上関町のことを今まで以上に知ることができた」などの感想をいただいた。中学生の皆さんが一生懸命考え緊張の中で提案いただいた思いは真摯に受けとめて、若者が暮らしたくなるような魅力ある町にしていきたい。



山戸 孝 議員

問 上関原発予定地 原発以外の道は

答
今は考えていない

質問

上関原発計画は塩漬けのままだが、気になる状況の変化もある。玄海原発2号機は多額の安全対策費に加え敷地面積が足りないため廃炉が決定した。また中国電力は火力発電に力を入れているのが現状で、上関原発建設予定地に火力発電を、という意見もあるようだ。予定地の原発以外の使用について中電と町の間で相談などはないか。また予定地は自然を生かした体験型観光の場として町内有数の拠点となり得ると考えるが、町長の考えは。

町長答弁

中国電力の清水社長が年始の挨拶に来た際はそのような話題はなかった。仮に上関町から撤退するという話になったら、その時にはそういう話にもつながっていくだろう。自然を生かした体験型観光を振興すること自体はやぶさかではない。観光振興、雇用の創出を図る上で生かせば良いと思うが、大きな財源確保は難しい。原子力推進は町民の生活を守るための一つの手段。予定地を他の目的に転嫁することは今は考えていない。



祝島から見る予定地

問 高齢者目線の 住みやすい町づくりを

答
予算の許す範囲で必要
なところから進める

質問

本町は高齢化が顕著であると同時に、細い路地や急傾斜、段差が多く、移動に不安や辛さを感じると高齢者も多い。施設などはバリアフリー化が進みつつあるが、日常の暮らしを高齢者の目線で見ると十分とは言えないので、積極的な対応を。また高齢者の住みやすさという点では医療面も重要。医師不足や財源の問題など課題はあるが、町内の医療体制、特に交通が不便なへき地医療をこれ以上後退させないようお願いしたい。

町長答弁

生活道についてはそれぞれの地区において少しずつ改良はしてきているものの、行き届いていないのが現状。各地区の代表者と絶えず話をしながら必要なところから進める。古い公共施設についても緊急を要する箇所から予算の許す範囲内で順次、改修整備を行っている。医療については、今後のへき地診療所のあり方や方向性について真剣に考えていかなければならない。統合すれば診療所も医療器具も良くなるが、利用者の意見もしっかり聞いて慎重にやっていく。



手すりの無い坂道を歩く高齢者

議 会 日 誌

(H30 年 12 月 5 日～ H31 年 2 月 26 日)

月	日	件 名	事 業 内 容	開 催 場 所
12	5	第 4 回定例会本会議	議案提案理由の説明他	議場
	5	全員協議会	協議会	会議室
	5	風力発電所現地視察	視察	上盛山
	11	産業厚生常任委員会	議案審査	会議室
	11	総務文教常任委員会	議案審査	会議室
	13	第 4 回定例会本会議	一般質問	議場
	14	第 4 回定例会本会議	議事	議場
	14	議会運営委員会	委員会	会議室
	25	議会広報委員会	原稿整理	議員控室
	26	例月出納検査	出納検査	議員控室
	27	柳井地区広域消防組合議会定例会	定例会	柳井市
1	4	上関町合同消防出初式	式典	総合文化センター
	7	議会広報委員会	編集・校正	議員控室
	7	県知事・県議会議長挨拶	挨拶	山口市
	9	熊毛郡町議会議長会定例会	定例会	総合文化センター
	11	商工会新年互礼会	挨拶	総合文化センター
	15	議会広報委員会	編集・校正	議員控室
	18	議会広報委員会	最終校正	議員控室
	18	中学生議会打合	打合せ	上関中学校
	29	例月出納検査	出納検査	議員控室
2	4	国民健康保険運営協議会	協議会	保健センター
	8	土地開発公社理事会	理事会	会議室
	12	中学生議会リハーサル	指導	議場
	13	中学生議会	指導・傍聴	議場
	15	県町議会議長会定例会	定例会	山口市
	15	県離島振興市町議会議長会定例会	定例会	山口市
	21	周東環境衛生組合議会定例会	定例会	柳井市
	26	例月出納検査	出納検査	議員控室
	26	議会運営委員会	委員会	会議室

上関町初の中学生議会開催

「上関町の未来について提案します」

2月13日に上関中学校の2年生10名が議員を務め上関町初の中学生議会が行われました。1名が議長となり、9名が3つのグループに分かれ一般質問をしました。質問に対し、町長・執行部が答弁をしました。議会を終えて、皆さんから感想をいただきました。



井上 魁斗 議長



堂々と質問をする中学生議員

中学生議会がありました。初めて行う体験だったので、とても緊張しました。でも、やっていく内にだんだんと緊張もほぐれ、とても楽しく仕事を行うことができました。これまでの総合の時間に上関について調べたので、少し関心を持つことができました。

一般質問

- ① 愛・ランドかみのせき走ろう大会の実施
- ② 上関水軍まつりの集客UP作戦
- ③ 上関町PR動画の製作

緊張の中、始まった中学生議会、気が付けば休憩、気が付けば僕達の一般質問になっていました。一言一言しゃべるごとに口の中が乾燥してしまいました。でも、再質問を無事に終えることが出来て、とてもうれしかったです。

中学生議会がありました。自分の発表では緊張して、早口になったけどちゃんと最後まで言えたのでよかったです。たぶんもうないかもしれませんが、やりたいです。

今日、中学生議会がありました。体験してみても議会をすることの大切さ、提案することの難しさを知ることができました。本当に良かったです。



新藤武蔵士 議員

布田 摩尼 議員

河本 竜慎 議員

一般質問

- ① ホームステイの受け入れ
- ② 海外の学校と姉妹校提携



小川 凜哉 議員

花田 馨 議員

宇野 智香 議員

本番では、緊張してしまいました。ですが、礼も忘れずに出来、はきはきとした声で意見文を言えました。しかし、途中かんでしまいました。思ったよりも、報道の人が少なかったのでも助かりました。

議会本番でした。1番初めに前に立って話したので、とても緊張しました。今回の議会で上関のことを今まで以上に知ることができて良かったです。

中学生議会をしたことで、色々なことが分かったのよかったです。始めは、全然分からなかったけど、だんだん分かってきたのでよかったです。この体験をいかし、人前に立って堂々として、はきはきと言葉を言いたいと思います。

一般質問

- ① ビーチクリーン活動
- ② 希少生物の保護



河内 瑞希 議員

山本 隼 議員

酒井日菜乃 議員

中学生議会では、自分の意見を全部言えたのでよかったです。町長さん達の意見も聞け、とてもいい議会だったと思います。これを通して町になにか貢献できればいいなと思いました。

今日は、中学生議会がありました。少し緊張しましたが、間違えることなく出来て良かったです。でも、再質問が出来なくて少し残念でした。

上関町での中学生議会は初のことなので、とても緊張しました。私は再質問をすることにあせて、本当に聞きたいことを聞けませんでした。

風力発電所視察

12月5日、上盛山に建設中の風力発電所を視察。視察当時は2機目を組み立てていました。2019年3月に試運転を行い、4月2日より本格的に稼働しています。本年度当初予算では売電収入が2億3千万円余りを見込み、この事業での収益は、今後の町の活性化に役立つものと大いに期待しています。



概要

- ・高さ…約120m（最長高）
- ・直径…約4m（タワー）
- ・発電能力…1基1時間当たり2千kw
- ・年間発電量…約9ギガwh強（2基）
- ・売電単価…1kwh当たり22円

風速4m/s～24m/sで発電します。



◆全国町村議会議長会

自治功労者表彰

議会議員として15年以上勤続



岩木和美議員

◆全国町村議会議長会

町村議会表彰

町村議会として他の範とするに足ると認められる団体



上関町議会

編集後記

桜まつりなど春の訪れを感じさせる祭りも多くの観光客が来られました。また新入学に希望をふくらませる人、新就職に心はずませる人、それぞれ大きな夢を心の中に秘められていることと思います。5月1日には元号も平成から令和に改元され新たな時代の幕開けが近づいています。「令和」には一人一人の方が明日への希望と共に、それぞれの花を大きく咲かせることができる、そういった願いを込めたと言われております。

上関町も心豊かに、いつまでも住んでいたいと思える町づくりに向けて、それぞれの花が咲きほこる町となるよう皆様と共に歩んでいきたいと思っています。

聴取委員会 委員長 岩木 和美
広報委員会 委員長 海下竜一郎
調査特別委員会 委員 井原 久治
〃 〃 右田千賀子
〃 〃 山戸 孝

次回定例会の初日は
6月11日（火）の予定です。